

Использование российских индикаторов для оценки эффективного управления лесами

The use of criteria and indicators for evaluating good governance of forests



13-ое заседание Технического
Консультативного Комитета Монреальского
процесса
13th Montreal Process Technical Advisory
Committee Meeting 2nd July 2012, Moscow

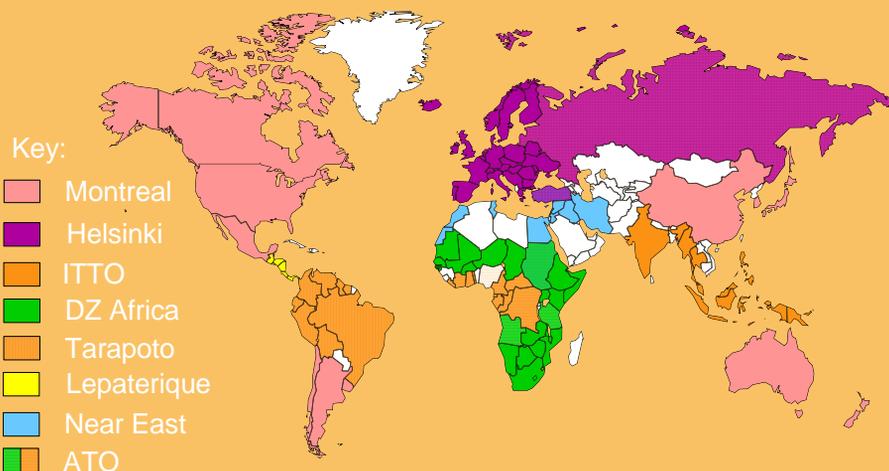
УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ (Sustainable Forest Management)

- Определение, принятое на Конференции министров по охране и защите лесов Европы (Хельсинки, 1993):
 - «управление и использование лесов и лесных земель в таком направлении и с такой интенсивностью, которое позволит сохранить их биоразнообразие, продуктивность, возобновление, жизнеспособность и их потенциал выполнять сейчас и в будущем соответствующие экологические, экономические и социальные функции на местном, национальном и глобальном уровнях, не вызывая повреждения других экосистем»
 - «the stewardship and use of forests and forest lands in a way, and at a rate, that maintains their biodiversity, productivity, regeneration capacity, vitality and their potential to fulfil, now and in the future, relevant ecological, economic and social functions, at local, national, and global levels, and that does not cause damage to other ecosystems».

Процессы, использующие критерии и индикаторы

- Участвует 150 стран
- 9 международных процессов:
 - Панъевропейский (Хельсинский) процесс
 - Монреальский процесс
 - Инициатива Международной организации тропической древесины по критериям и индикаторам
 - Сахельский процесс по лесам засушливой зоны Африки
 - Организация африканской древесины
 - План Тарапото (Критерии и индикаторы устойчивого управления лесами бассейна реки Амазонка)
 - Ближневосточный процесс
 - Лепатерик процесс (Центральная Америка)
 - Бхопальский процесс по сухим лесам Азии

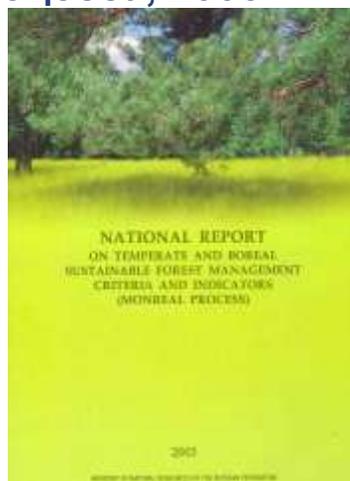
Страны, участвующие в международных процессах по устойчивому управлению лесами



Россия принимает участие в 2-х крупных процессах

- Панъевропейский (Хельсинский) процесс –
Министерская конференция по защите лесов Европы
– «Леса Европы»
- www.foresteurope.org
 - 44 страны
 - 27 % лесов мира
- Монреальский процесс по критериям и индикаторам
сохранения и устойчивого управления умеренными и
бореальными лесами - www.mpci.org
 - 12 стран
 - 60 % лесов мира

Доклад Российской Федерации по критериям и индикаторам УУЛ Монреальского процесса, 2003



Доклад Российской Федерации по критериям и индикаторам УУЛ Монреальского процесса, 2008



Критерии устойчивого управления лесами РФ

- «Критерии устойчивого управления лесами РФ» введены в действие приказом Федеральной службы лесного хозяйства России № 21 от 5 февраля 1998 г.
- Основой для разработки послужили критерии и индикаторы УУЛ, разработанные в рамках Панъевропейского и Монреальского процессов.

Критерии УУЛ России (1998)

- поддержание и сохранение продуктивной способности лесов (критерий характеризуется 9 индикаторами);
- поддержание приемлемого санитарного состояния и жизнеспособности лесов (4 индикатора);
- сохранение и поддержание защитных функций лесов (4 индикатора);
- сохранение и поддержание биологического разнообразия лесов и их вклада в глобальный углеродный цикл (7 индикаторов);
- поддержание социально-экономических функций лесов (7 индикаторов);
- инструменты лесной политики для сохранения устойчивого управления лесами (5 индикаторов).

Переход к использованию индикаторов в системе планирования и отчетности

Приказ Рослесхоза № 23 от 28.02.2005 г.
«Индикаторы оценки деятельности агентств лесного хозяйства по субъектам РФ»

Интегральные показатели	
Показатель	Формула
Объем заготовки древесины с 1 га покрытых лесом земель (м ³ /га)	Общий объем вырубленной древесины по всем видам рубок / Площадь покрытых лесной растительностью земель (2.4д/1.1а)
Лесной доход, приходящийся на 1 га покрытых лесом земель (руб./га)	Лесной доход (отчетный период) / Площадь покрытых лесной растительностью земель (5.1а/5.2а)
Коэффициент восстановления лесов (%)	Посев, посадка и содействие естественному возобновлению / (Главное пользование (площадь рубок) + Средняя гибель лесов от пожаров, вредителей и болезней за 5 лет)*100%
Эффективность ведения лесного хозяйства (соотношение лесного дохода к затратам на ведение лесного хозяйства) (%)	Лесной доход (отчетный период) / Затраты на ведение лесного хозяйства * 100% (5.1а/5.5а*100%)

Целевые прогнозные показатели

- Приказ МПР №87 от 11 апреля 2007 г. **Об утверждении целевых прогнозных показателей и форм отчетов о расходовании субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и о достижении целевых прогнозных показателей**
 - 11 показателей
 - 22 «индикатора»

Целевые прогнозные показатели (1)

1.	Объем рубок лесных насаждений с 1 гектара покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	м ³ /га
1.1.	Объем рубок лесных насаждений (выборочных и сплошных) на землях лесного фонда	тыс.м ³
1.2.	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс.га
2.	Соотношение стоимости 1 м ³ древесины от рубок лесных насаждений и ставки платы за единицу объема древесины, установленной Правительством Российской Федерации	%
2.1	Средняя стоимость 1 м ³ древесины от рубок лесных насаждений на землях лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	руб.
2.2	Средняя ставка платы за единицу объема древесины, установленная Правительством Российской Федерации	руб.
3.	Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 гектар земель лесного фонда	руб./га
3.1	Общий объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов на землях лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс. руб.
3.2	Площадь земель лесного фонда в субъекте Российской Федерации	тыс. га

Целевые прогнозные показатели (2)

4.	Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров	%
4.1	Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров	га
4.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс.га
5	Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней	%
5.1.	Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса	га
5.2.	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс.га
6.	Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда	%
6.1	Площадь искусственного лесовосстановления на землях лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	га
6.2	Площадь сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	га
7.	Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	%
7.1	Площадь ценных лесных насаждений на покрытых лесной растительностью землях лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс.га
7.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс.га

Целевые прогнозные показатели (3)

8.	Общий средний прирост на 1 гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	м ³ /га
8.1	Общий средний прирост древесины на землях лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс.м ³
8.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации	тыс.га
9.	Лесистость территории субъекта Российской Федерации	%
9.1	Площадь покрытых лесной растительностью земель на территории субъекта Российской Федерации	тыс.га
9.2	Площадь субъекта Российской Федерации	тыс.га
10.	Выявляемость нарушений лесного законодательства	%
10.1.	Количество выявленных виновников нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации	шт.
10.2.	Общее количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации	шт.
11.	Возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства	%
11.1.	Сумма возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации	тыс. руб.
11.2.	Общая сумма нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации	тыс. руб.

Оценка использования лесов

- Министерство природных ресурсов РФ Приказ №175 от 9 июля 2007 г. **Об установлении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления**

4 раздела

Периодичность представления - квартал

Обобщение - полгода, год



Оценка исполнения переданных полномочий

- Приказ Рослесхоза от 27 июня 2011 года № 245 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»

ОИП – 25 форм

Периодичность – большая часть форм - квартал, остальные – месяц, полгода, год

Обобщение - полгода, год

Оценка эффективности

- Постановление Правительства РФ № 194 от 6 марта 2012 г. «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в области лесных отношений»

- 6 критериев
- 32 показателя (индикатора)

Индикаторы в деятельности Рослесхоза

- Часть критериев и индикаторов соответствует набору Монреальского процесса, но имеют свои особенности представления и обобщения
- Межотраслевые критерии и индикаторы (биоразнообразие, вода, социальные и др.) отсутствуют
- Предлагается – гармонизация критериев и индикаторов Рослесхоза в соответствии со структурой индикаторов международных процессов

Спасибо за внимание!